# 大熊猫国家公园总体规划

## （2023-2030年）

二〇二三年

# 前　言

大熊猫（*Ailuropoda melanoleuca*）是我国独有珍稀物种，全球生物多样性保护旗舰物种，是我国和世界各国交流的和平使者，目前仅分布于四川盆地向青藏高原过渡的高山峡谷地带和秦岭山系，该区域是我国生态安全屏障的关键区域，也是全球生物多样性热点地区，自然文化景观丰富独特，具有全球意义的保护价值。

党中央、国务院高度重视大熊猫及其栖息地保护。党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划推动国家公园建设工作，多次赴国家公园实地考察，先后作出一系列重要讲话和指示批示，科学回答了我国为什么要建国家公园、建设什么样的国家公园、怎样建设国家公园等一系列重大理论和实践问题，为科学推进大熊猫国家公园建设提供了根本遵循。2021 年 9 月，国务院印发《关于同意设立大熊猫国家公园的批复》。同年 10 月 12 日，习近平总书记在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上，宣布我国正式设立大熊猫等首批 5 个国家公园。

按照党中央、国务院决策部署，四川、陕西、甘肃三省人民政府在深入总结国家公园体制试点经验和成效的基础上，以大熊猫野生种群及其栖息地保护为核心，按照“国家公园的首要功能是重要自然生态系统的原真性、完整性保护，同时兼具科研、教育、体验等综合功能”定位，经过多次调查论证研究和充分征求意见，形成了《大熊猫国家公园总体规划（2023—2030 年）》。该规划将作为

大熊猫国家公园大熊猫野生种群及生态系统保护修复的基础性、统领性规划，是大熊猫国家公园建设管理的指导性文件。

通过构建统一规范高效的管理体制、加强生态系统原真性完整性保护、建立社区共建共享机制、提升生态产品供给能力等措施，促进人与自然和谐共生，将大熊猫国家公园建成生物多样性保护示范区、生态价值实现先行区和世界生态教育样板区。

# 目　录

**第一章 基本情况** ..... 1
第一节 基本情况 ..... 1
第二节 核心价值 ..... 6
第三节 面临形势 ..... 7
**第二章 总体要求** ..... 10
第一节 指导思想 ..... 10
第二节 基本原则 ..... 10
第三节 规划目标 ..... 11
**第三章 总体布局** ..... 14
第一节 规划范围 ..... 14
第二节 保护分区 ..... 16
第三节 弹性管理 ..... 17
第四节 建设布局 ..... 19
**第四章 保护管理体系** ..... 21
第一节 加强野生大熊猫保护 ..... 21
第二节 推进野生动植物保护 ..... 22
第三节 强化生态系统保护修复 ..... 23
第四节 开展自然景观遗迹保护 ..... 24
第五节 提升防灾减灾能力 ..... 25
**第五章 监测监管平台** ..... 26
第一节 建设天空地一体化监测体系 ..... 26
第二节 完善监管巡护体系 ..... 27

第三节 加强自然资源资产监管 ..... 28
第四节 统筹应急预警体系 ..... 29
第五节 提升执法能力 ..... 30
**第六章 科技支撑平台** ..... 31
第一节 构建大熊猫科研创新机制 ..... 31
第二节 聚焦重点科研方向 ..... 33
第三节 推进科研合作交流 ..... 34
**第七章 教育体验平台** ..... 36
第一节 建立科普教育系统 ..... 36
第二节 完善提升生态体验系统 ..... 37
第三节 建设重点入口社区 ..... 38
**第八章 塑造大熊猫国家公园文化** ..... 40
第一节 加强文化遗产保护 ..... 40
第二节 塑造国家公园文化品牌 ..... 40
第三节 发展大熊猫文化创意产业 ..... 42
**第九章 和谐社区** ..... 44
第一节 实施分类调控 ..... 44
第二节 推动共建共管共享 ..... 44
第三节 推进社区绿色发展 ..... 45
**第十章 保障措施** ..... 48
第一节 加强组织领导 ..... 48
第二节 健全法治保障 ..... 48
第三节 强化政策保障 ..... 49

第四节 强化宣传引导 ..... 49
第五节 建立考核监督 ..... 49
第六节 鼓励社会参与 ..... 50

**附表**

1.原有自然保护地划入国家公园情况表

**附图**

1.大熊猫国家公园地理位置示意图
2.大熊猫国家公园管控分区图

# 第一章 基本情况

大熊猫国家公园地处青藏高原东缘、四川盆地向青藏高原过渡的岷山、邛崃山、大小相岭等高山峡谷地带，地理坐标为东经102°11′06″—105°40′00″、北纬28°51′03″—33°12′50″。总面积2.20万平方公里，其中四川省域内19327平方公里，陕西省域内98平方公里，甘肃省域内2553平方公里。

## 第一节 基本情况

### 一、野生大熊猫及其栖息地

大熊猫国家公园内有野生大熊猫1340只，约占全国野生大熊猫总数的72.0%；栖息地面积1.50万平方公里，占全国大熊猫栖息地面积的58.5%[1]。由于自然隔离和人为干扰，大熊猫栖息地被分割为13个相对独立的斑块，野生大熊猫也相应被隔离为13个局域种群，其中6个种群数量小于30只。

**表 1 大熊猫种群和栖息地情况表**

| 序号 | 局域种群 | 涉及县区 | 数量（只） | 栖息地面积（$km^2$） |
|---|---|---|---|---|
| 合计 | | | 1340 | 15017.60 |
| 1 | 秦岭F | 宁强、武都、青川 | 4 | 125.41 |
| 2 | 岷山G | 文县、九寨沟、平武、青川 | 228 | 2134.33 |
| 3 | 岷山J | 九寨沟、平武、松潘 | 162 | 1565.15 |
| 4 | 岷山K | 北川、茂县、平武、松潘 | 340 | 2920.85 |
| 5 | 岷山L | 安州区、北川、都江堰、茂县、 | 35 | 1182.34 |

[1]数据来源：第四次全国大熊猫调查结果。

| 序号 | 局域种群 | 涉及县区 | 数量（只） | 栖息地面积（$km^2$） |
|---|---|---|---|---|
| | | 绵竹、彭州、什邡、汶川 | | |
| 6 | 邛崃山A | 汶川 | 87 | 689.68 |
| 7 | 邛崃山B | 宝兴、崇州、大邑、都江堰、芦山、汶川 | 224 | 2308.36 |
| 8 | 邛崃山C | 宝兴、天全 | 180 | 2225.87 |
| 9 | 邛崃山D | 天全、荥经 | 28 | 539.14 |
| 10 | 大相岭A | 荥经 | 4 | 142.67 |
| 11 | 大相岭B | 洪雅、荥经 | 26 | 799.73 |
| 12 | 小相岭A | 石棉 | 21 | 293.19 |
| 13 | 小相岭B | 石棉 | 1 | 90.89 |

## 二、自然资源

**地貌气候复杂多样。**大熊猫国家公园位于我国第一级阶梯与第二级阶梯分界线、青藏高原东缘向四川盆地的过渡地带，地形复杂，山高谷深，水系发达。大熊猫国家公园最低处592米、最高处6250米，相对高差1000米以上的深谷众多。大熊猫主要分布于海拔1500～3000米的区域。河流水系属长江流域的嘉陵江、岷江、沱江3个水系，是全球公认的地貌最复杂地区之一，同时也是自然灾害频发区。

大熊猫国家公园地处大陆性北亚热带向暖温带过渡的季风气候区内，湿润多雨，气候类型复杂多样。随着海拔的升高，依次从河谷亚热带湿润气候，经暖温带湿润气候过渡到温带半湿润和高寒湿润气候。全年降水量约500～1200毫米，分布不均，西南区域多于东北区域，山区多于河谷，并随海拔升高而增加。

**生态系统带谱完整。**大熊猫国家公园拥有横断山高山峡谷地带几乎所有生态系统类型，以森林生态系统为主，植被基带属于亚热

带常绿阔叶林区、川东盆地及西南山地常绿阔叶林地带。随着海拔升高依次形成山地常绿和落叶阔叶混交林、亚高山针叶林、高山草甸等多种植被类型，垂直分布特征明显；草原生态系统占比较少，多为高山灌丛草甸草原，分布于海拔3400米以上区域；湿地生态系统占比极少，多为河流、湖泊、坑塘水面和内陆滩涂；海拔4500米以上区域还有少量永久冻土、雪山和冰川。

**野生动植物资源丰富。**大熊猫国家公园生物多样性极为丰富，珍稀和特有动物种类较多，动物地理区划上属东洋界和古北界西南区盆地西缘高山深谷地带。已记录脊椎动物5纲37目132科870种，昆虫23目188科2116种，其中国家重点保护野生动物167种，中国特有种149种。

**表 2 大熊猫国家公园野生动物情况统计表**

| 纲 | | 目 | 科 | 种 | 国家重点保护种 | | 特有种 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | 一级 | 二级 | |
| 脊椎动物 | 鱼纲 | 4 | 8 | 36 | 1 | 5 | 22 |
| | 两栖纲 | 2 | 9 | 65 | 0 | 10 | 38 |
| | 爬行纲 | 2 | 11 | 58 | 0 | 3 | 21 |
| | 鸟纲 | 21 | 76 | 527 | 21 | 91 | 32 |
| | 哺乳纲 | 8 | 28 | 184 | 12 | 18 | 36 |
| | 小计 | 37 | 132 | 870 | 34 | 127 | 149 |
| 节肢动物 | 昆虫纲 | 23 | 188 | 2116 | 0 | 5 | 0 |
| 合计 | | 60 | 320 | 2986 | 34 | 132 | 149 |

大熊猫国家公园珍稀和特有植物种类众多，植被垂直带谱明显，呈现完整的群落结构。已记录有高等植物 326 科 1532 属 7127 种，其中国家重点保护野生植物 150 种，中国特有种 2189 种。

表 3 大熊猫国家公园野生植物情况统计表

| 门 | 科 | 属 | 种 | 国家重点保护种 | | 特有种 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 一级 | 二级 | |
| 苔藓植物门 | 87 | 216 | 553 | 0 | 2 | 26 |
| 蕨类植物门 | 47 | 107 | 483 | 1 | 7 | 98 |
| 裸子植物门 | 7 | 21 | 71 | 4 | 9 | 40 |
| 被子植物门 | 185 | 1188 | 6020 | 4 | 123 | 2025 |
| 合计 | 326 | 1532 | 7127 | 9 | 141 | 2189 |

三、社会经济状况

**土地权属和类型。**大熊猫国家公园内国有土地面积1.65万平方公里，占总面积的75.0%；集体土地面积5490平方公里，占总面积的25.0%[2]。土地利用类型以林地为主，其他土地利用类型占比较少。

表 4 土地利用现状表

| 土地类型 | 面积（$km^2$） | | | | 比例（%） |
|---|---|---|---|---|---|
| | 合计 | 四川 | 陕西 | 甘肃 | |
| 合计 | 21978.44 | 19327.77 | 97.72 | 2552.95 | 100.00 |
| 湿地 | 4.00 | 3.04 | 0.00 | 0.96 | 0.02 |
| 耕地 | 47.99 | 19.95 | 0.35 | 27.70 | 0.22 |
| 园地 | 53.33 | 32.69 | 0.02 | 20.62 | 0.24 |
| 林地 | 18633.65 | 16055.45 | 96.63 | 2481.57 | 84.78 |
| 草地 | 1430.59 | 1426.43 | 0.04 | 4.12 | 6.51 |
| 城镇工矿用地 | 24.78 | 21.77 | 0.06 | 2.96 | 0.11 |
| 交通运输用地 | 24.31 | 21.17 | 0.03 | 3.10 | 0.11 |
| 水域及水利设施用地 | 233.52 | 221.20 | 0.58 | 11.73 | 1.06 |
| 其他土地 | 1526.27 | 1526.07 | 0.00 | 0.20 | 6.94 |

**经济社会发展。**大熊猫国家公园所在地产业结构以农业和资源开发型产业为主。社区居民经济来源主要为传统种植养殖，经济收入低于国家公园外和全国平均水平。体制试点前，矿山开采、水力

[2]数据来源：第三次全国国土调查数据。

发电等资源开发型产业是大熊猫国家公园内大部分地方财政收入的主要来源。

**民族状况和人口数量。**大熊猫国家公园内人口密度较低，居住较为分散，涉及122个乡（镇），户籍人口6.74万人，乡村人口比重大，少数民族人口多，有藏族、羌族、彝族等19个少数民族。民族文化和宗教信仰多元共融，其中川北薅草锣鼓、羌笛演奏及制作技艺、南坪曲子、羌年、都江堰放水节等入选国家级非物质文化遗产名录。

四、基础设施

**交通设施。**穿越大熊猫国家公园的主要交通干线有西成铁路、成兰铁路、兰渝铁路和G5雅西、G4218雅康、G75兰海高速公路以及普通国省道。在建的交通干线穿越国家公园的有绵九高速公路、川藏铁路、都四山地轨道、国道351夹金山隧道项目。

**通信电力设施。**现有18条输电线路穿越大熊猫国家公园。保护管理机构通讯条件较好，供电已基本接入市政管网，有通讯基站339个，但大熊猫国家公园内信号衰减迅速，电力保障覆盖面积较少。

**水利设施。**大熊猫国家公园内现有水利设施32处，其中水库12座，总库容1.67亿立方米。

**科普游憩设施。**大熊猫国家公园内现有游客服务接待设施12处、自然教育（宣教）场所/基地21处、自然科普展示场馆11处、自然学校（自然课堂）4处，游览道路（含游步道）约90公里，国家公园设立前已建成的游览用索道6条。

**保护管理设施。**现有管护用房 189 处、野外研究中心（基地）

13处、野生动物救护中心4处，巡护线路总长超过2.30万公里，已基本完成勘界立标，设置了界碑、界桩和标识标牌。

五、保护科学研究

国家和三省开展大熊猫保护、抢救与繁育的科研机构较多。体制试点以来，以中国大熊猫保护研究中心、四川省大熊猫科学研究院、成都大熊猫繁育研究基地等为主的科研机构在大熊猫保护方面开展国家级、省部级等科研项目200余项，主要集中在大熊猫栖息地恢复及调查监测、生态廊道建设、圈养大熊猫野化培训、人工繁育技术和疾病防控等方向，发表论文200多篇；获得授权国家专利60余项；发布标准7项；获得“梁希林业科学技术奖”一等奖等省部级奖励7项。

## 第二节 核心价值

一、全球野生大熊猫分布核心区

大熊猫国家公园地处岷山、邛崃山、大相岭和小相岭核心区域，覆盖除秦岭、凉山山系外的野生大熊猫主要分布区，是我国野生大熊猫繁衍生息的重要家园，具有全球保护意义和研究价值。现有野生大熊猫1340只，占全国野生大熊猫总数的72.0%；大熊猫栖息地面积1.50万平方公里，占全国大熊猫栖息地面积的58.5%。多年来，我国持续实施天然林保护、大熊猫及其栖息地保护等重大工程，对野生大熊猫保护及栖息地植被恢复起到了关键性作用，大熊猫野生种群数量稳定增长、栖息地范围明显扩大。

二、世界生物多样性热点区域

岷山和邛崃山山系位于我国第一级阶梯与第二级阶梯分界线、亚热带季风气候区与青藏高寒区过渡带，是世界范围内地形地貌最为复杂、气候垂直分带最为明显的地区之一，分布有亚热带山地多种代表性植被类型，植被垂直带分布明显，群落结构和动植物区系完整。地形地貌与生境复杂多样，孕育了全球范围内最为典型、保存最为完好的生物多样性，有大熊猫、川金丝猴、牛羚、小熊猫、珙桐、红豆杉等多种珍稀野生动植物，被誉为“天然基因库”。

三、国家生态安全屏障关键区

大熊猫国家公园位于青藏高原生态屏障、川滇生态屏障之间，地处长江上游生态屏障核心区域，直接或间接影响近三分之一国土面积的生态安全，对构建“两屏三带”生态安全格局具有重要战略意义。高质量建设大熊猫国家公园，对于促进经济社会可持续发展，加快生态文明建设，确保整体性、全局性生态安全，具有重要意义和深远影响。

四、丰富独特的自然文化景观

大熊猫国家公园内分布有四川大熊猫栖息地、黄龙2项世界自然遗产。山大峰高、河谷深切，有龙门山—岷山等多条断裂带、安县生物礁和宝兴地质遗迹（群）等。自然景观独特，有冷杉、铁杉、杜鹃等原始林和高原湖泊、溪流瀑布等，还有古栈道、长征革命纪念地、传统村落，具有极高的科学研究、自然教育、生态体验价值。

## 第三节 面临形势

一、发展机遇

**习近平生态文明思想为大熊猫国家公园建设指明了发展方向。**党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从中华民族永续发展的高度出发，深刻把握生态文明建设在新时代中国特色社会主义事业中的重要地位和战略意义，大力推动生态文明理论创新、实践创新、制度创新，创造性提出一系列富有中国特色、体现时代精神、引领人类文明发展进步的新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想，高高举起了新时代生态文明建设的思想旗帜，为新时代我国生态文明建设特别是建立国家公园体制、高质量推进大熊猫国家公园建设提供了根本遵循和行动指南。

**人与自然和谐共生的现代化为大熊猫国家公园建设提出了明确要求。**党的二十大报告明确指出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。中国式现代化的本质要求之一是促进人与自然和谐共生。大熊猫栖息地位于山区，当地群众生产生活水平相对较低，对自然资源依赖程度较高，资源开发和生态保护之间矛盾突出。通过大熊猫国家公园建设，搭建政府主导、社会参与的生态保护平台，把生态保护、乡村振兴和地方经济发展有机结合起来，开展生态体验和环境教育，适度发展生态绿色富民产业，促进生产生活方式转变和经济结构转型，可以推动形成生态保护与经济社会协调发展、人与自然和谐共生的新局面。

**国家重大战略为大熊猫国家公园建设提供了难得的历史机遇。**党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，为高质量推进大熊猫国家公园建设提供了难得的历史机遇。牢固树立新发展理念，

在大熊猫国家建设中坚定不移实施主体功能区制度，坚持以大熊猫野生种群和栖息地保护为核心的生态功能定位，确保大熊猫种群稳定繁育，切实加强生态系统保护和永续利用，实现重要自然资源国家所有、全民共享、世代传承。

**国家公园体制试点为大熊猫国家公园建设筑牢了发展基础。**体制试点重点解决了保护管理中存在的交叉重叠、多头管理等问题，初步构建起统一规范高效的管理机构，初步形成权属清晰的资源管理体制。合理划定管控分区，实行差别化保护，强化资源环境监测，健全法律法规，实现对自然资源保护和利用的有效管控。注重跨地区跨部门协调，在保护、建设、管理等方面加强统一规划，初步构建起政府主导的资金保障机制，在发挥大熊猫国家公园公益属性和公共服务功能的前提下，积极引导当地居民、社会组织、国际社会参与，形成全社会共建共管新模式，为大熊猫国家公园建设筑牢了发展基础。

## 二、存在问题

大熊猫栖息地破碎化仍是种群发展面临的主要问题，部分局域种群仍有灭绝风险；基层管护基础薄弱，管护站点布局不够合理，巡护监测设施设备落后，管护力量不足，难以支撑自然资源有效监管；本底基础数据欠缺；现有科研单位未有效形成合力，科技支撑不足；矿业权、小水电等历史遗留问题较多，集体人工商品林全部按照公益林统一管理难度大，处置化解矛盾面临一定的社会稳定风险。

# 第二章 总体要求

## 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神和全国生态环境保护大会精神，认真践行习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，坚持生态保护第一、国家代表性、全民公益性，以保护大熊猫野生种群及其栖息地为核心，以保护自然生态系统原真性、完整性为主线，正确处理高水平保护与高质量发展的关系，实现大熊猫种群稳定繁衍和世界生物多样性热点区的有效保护，提供更多的优质生态产品，促进人与自然和谐共生永续发展，为建设美丽中国作出贡献。

## 第二节 基本原则

**保护第一、永续发展。**牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，坚持把生态保护放在第一位。大熊猫国家公园实行最严格的保护制度，为大熊猫及其他生物的生存繁衍保留良好的生态空间，为子孙后代留下最珍贵的自然遗产。

**创新机制、有效管控。**构建跨区域统一规范高效的管理机构，形成权属清晰的资源管理体制。科学划定管控分区，健全法律法规和政策体系，强化资源环境监测，严格用途管制和监督管理，实行差别化管控，实现对自然资源保护和利用的有效管控。

**统筹协调、和谐共生。**统筹山水林田湖草沙系统保护、合理利用，充分衔接经济社会发展规划和国土空间规划，强化生态保护与民生改善有机结合，提升社区居民幸福感获得感，推动大熊猫国家公园建设与当地经济社会发展相协调，实现人与自然和谐共生、共同发展。

**政府主导、多方参与。**发挥政府在大熊猫国家公园建设中的主导作用，有效整合现有资金渠道，保障国家公园的公益属性和公共服务功能。坚持开放合作理念，积极引导当地居民、社会组织、国际社会参与，形成全社会共建共管共享新模式。

## 第三节 规划目标

本次规划基准年为2021年，规划期限为2023—2030年。

一、总体目标

以大熊猫野生种群及其栖息地保护为核心，加强大熊猫国家公园自然生态系统的原真性、完整性保护，推动形成生态保护与经济社会协调发展的新格局，加快推进人与自然和谐共生的现代化。

**旗舰物种保护示范区。**全方位多层次保护体系基本建立，大熊猫栖息地适宜性和连通性显著增强，大熊猫野生种群和珍稀物种保护成效显著，大熊猫国家公园成为全球旗舰物种保护示范区。

**生态价值实现先行区。**归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度逐步建立，资源供给、环境调节等生态系统服务功能有效发挥，原住居民参与生态保护的利益分享机制和多元化的生态保护补偿机制不断完善，大熊猫国家公园成为生态文明体制创

新、生态价值实现的先行区。

**世界生态教育展示样板区。**全民参与大熊猫保护的渠道持续拓宽，国际交流合作不断深化，生态体验、自然教育的全球影响力显著增强，绿色发展方式和生活方式深入人心，以大熊猫为主要特色的生态文化逐步形成，大熊猫国家公园成为世界生态教育和生态展示样板区。

**人与自然和谐共生典范区。**人与自然和谐共生的大熊猫国家公园治理新方法与新模式逐步成型，生态保护与经济社会协调发展的新局面基本实现，中国特色的国家公园理念深入人心，大熊猫国家公园成为人与自然和谐共处典范区。

二、阶段目标

到2025年，形成统一规范的管理体系，完善法规政策、资金保障等体系，自然资源资产权属清晰，基本实现管理运行有序高效。小种群复壮及生物多样性保护工作持续开展，生物多样性稳定，大熊猫栖息地适宜性和连通性增强。天空地一体化监测网络初步建成，监测监管体系逐步完善。生态友好型社区生产生活模式初步形成，人为干扰显著降低。国际交流合作进一步拓展，科研、教育、游憩等综合功能全面加强。

到2030年，大熊猫国家公园保护和管理体制机制完善，法律法规、政策体系和技术标准体系全面建立，绿色生态产业体系形成，可持续利用机制初步建立，科研监测、自然教育和生态体验体系完备。生态系统原真性、完整性得到有效维护，自然生态系统良性循环，大熊猫野生种群和同域物种保护取得显著成效。旗舰物种保护

示范区、生态价值实现先行区、世界自然教育展示样板区、人与自然和谐共处典范区目标基本实现，实现人与自然和谐共生，成为具有鲜明中国特色和全球影响力的国家公园之一。

**表5 大熊猫国家公园规划目标主要指标表**

| 序号 | 指标名称 | 单位 | 2021年 | 2025年 | 2030年 |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 大熊猫适宜栖息地比例 | % | 77 | ≥77 | ≥80 |
| 2 | 野生大熊猫种群数量 | 只 | 1340 | ≥1340 | 稳定增长 |
| 3 | 大熊猫栖息地斑块 | 块 | 13个隔离斑块 | 小于12 | 小于10 |
| 4 | 森林蓄积量 | 亿立方米 | 2.12 | 2.33 | 2.62 |
| 5 | 监测体系覆盖率 | — | 部分区域已建 | 30% | 70% |
| 6 | 自然教育受众人数 | 万人次 | 100 | 500 | 1000 |

注：

（1）2030年为2025年目标累加值；

（2）根据全国第四次大熊猫调查报告可知大熊猫国家公园范围内野生大熊猫数量为1340只。

# 第三章 总体布局

## 第一节 规划范围

统筹考虑大熊猫种群繁育扩散和栖息地生态系统原真性、完整性保护需要，将岷山和邛崃山山系大熊猫野生种群高密度区、秦岭大熊猫扩散连接栖息地，以及大相岭、小相岭等大熊猫局域种群遗传交流廊道等优先划入大熊猫国家公园范围内。

大熊猫国家公园总面积21978平方公里，行政区域涉及3省9个市（州）23个县（市、区）122乡（镇）。其中，四川省域内19327平方公里，陕西省域内98平方公里，甘肃省域内2553平方公里。

东起陕西省宁强县青木川镇广坪河、西至四川省石棉县栗子坪彝族乡伊牛河南山、南自四川省石棉县栗子坪彝族乡麻木滴滴、北到四川省九寨沟县勿角镇双池。

综合考虑大熊猫保护研究和宣教展示需要，统筹规划中国大熊猫保护研究中心、成都大熊猫繁育研究基地、四川省大熊猫科学研究院、秦岭大熊猫研究中心等大熊猫国家公园外科研机构的科研、展示区等。

**表6 大熊猫国家公园涉及市（州）面积一览表**

| 涉及省 | 涉及市（州） | 纳入国家公园面积($km^2$) | 占比（%） | 涉及县（市、区） |
|---|---|---|---|---|
| 合计 | | 21978.44 | 100.0 | - |
| 四川省 | 成都市 | 1445.27 | 6.6 | 崇州、大邑、彭州、都江堰 |
| | 德阳市 | 576.49 | 2.6 | 绵竹、什邡 |
| | 绵阳市 | 4194.26 | 19.1 | 平武、安州、北川 |

| 涉及省 | 涉及市（州） | 纳入国家公园面积(km²) | 占比（%） | 涉及县（市、区） |
|---|---|---|---|---|
| | 广元市 | 867.86 | 4.0 | 青川 |
| | 雅安市 | 5935.82 | 27.0 | 天全、宝兴、芦山、荥经、石棉 |
| | 眉山市 | 511.75 | 2.3 | 洪雅 |
| | 阿坝州 | 5796.32 | 26.4 | 汶川、茂县、松潘、九寨沟 |
| 陕西省 | 汉中市 | 97.72 | 0.4 | 宁强 |
| 甘肃省 | 陇南市 | 2552.95 | 11.6 | 文县、武都 |

划入大熊猫国家公园范围超过1000平方公里的7个县，面积从大到小依次为平武县、汶川县、宝兴县、文县、天全县、松潘县和茂县，划入面积占国家公园总面积的64.8%；其中宝兴县、汶川县、天全县和平武县划入国家公园范围超过该县行政区面积50.0%以上。

**表7 大熊猫国家公园涉及县（区）面积占比一览表**

| 序号 | 县（区）名称 | 划入公园面积（km²） | 占国家公园比例（%） | 核心保护区（km²） | 一般控制区（km²） | 县域行政区面积(km²) | 占行政区面积比例（%） |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 宝兴县 | 2545.53 | 11.6 | 1884.52 | 661.01 | 3114 | 81.7 |
| 2 | 汶川县 | 2750.98 | 12.5 | 2331.32 | 419.66 | 4084 | 67.4 |
| 3 | 天全县 | 1545.68 | 7.0 | 967.77 | 577.91 | 2400 | 64.4 |
| 4 | 平武县 | 3130.26 | 14.2 | 2183.31 | 946.95 | 5950 | 52.6 |
| 5 | 荥经县 | 836.51 | 3.8 | 330.33 | 506.18 | 1781 | 47.0 |
| 6 | 芦山县 | 532.76 | 2.4 | 316.50 | 216.26 | 1191 | 44.7 |
| 7 | 文县 | 1812.32 | 8.2 | 1060.59 | 751.73 | 4994 | 36.3 |
| 8 | 大邑县 | 452.77 | 2.1 | 257.21 | 195.56 | 1327 | 34.1 |
| 9 | 都江堰市 | 393.99 | 1.8 | 239.89 | 154.10 | 1208 | 32.6 |
| 10 | 北川县 | 950.94 | 4.3 | 491.89 | 459.05 | 3083 | 30.8 |
| 11 | 绵竹市 | 366.13 | 1.7 | 274.73 | 91.40 | 1245 | 29.4 |
| 12 | 洪雅县 | 511.75 | 2.3 | 291.69 | 220.06 | 1896 | 27.0 |
| 13 | 青川县 | 867.86 | 3.9 | 524.76 | 343.10 | 3216 | 27.0 |
| 14 | 茂县 | 1004.49 | 4.6 | 734.96 | 269.53 | 3896 | 25.7 |
| 15 | 崇州市 | 280.00 | 1.3 | 144.94 | 135.06 | 1089 | 25.7 |
| 16 | 什邡市 | 210.36 | 1.0 | 165.68 | 44.68 | 821 | 25.6 |

| 序号 | 县（区）名称 | 划入公园面积（$km^2$） | 占国家公园比例（%） | 核心保护区（$km^2$） | 一般控制区（$km^2$） | 县域行政区面积($km^2$) | 占行政区面积比例（%） |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 17 | 彭州市 | 318.51 | 1.4 | 216.62 | 101.89 | 1896 | 22.4 |
| 18 | 石棉县 | 475.34 | 2.2 | 293.45 | 181.89 | 2678 | 17.7 |
| 19 | 松潘县 | 1451.08 | 6.6 | 1214.70 | 236.38 | 8486 | 17.1 |
| 20 | 武都区 | 740.63 | 3.4 | 408.14 | 332.49 | 4683 | 15.8 |
| 21 | 九寨沟县 | 589.77 | 2.7 | 309.71 | 280.06 | 5288 | 11.2 |
| 22 | 安州区 | 113.06 | 0.5 | 61.77 | 51.29 | 1181 | 9.6 |
| 23 | 宁强县 | 97.72 | 0.4 | 62.57 | 35.15 | 3260 | 3.0 |

## 第二节 保护分区

大熊猫国家公园划分为核心保护区和一般控制区，实行分区管控。

### 一、核心保护区

**核心保护区**是维护以大熊猫为代表的珍稀野生动物种群正常生存、繁衍、迁移的关键区域，采取封禁和自然恢复等方式对自然生态系统和自然资源实行最严格的科学保护。核心保护区面积14767平方公里，占大熊猫国家公园总面积的67.2%。有大熊猫栖息地10031平方公里，占大熊猫国家公园内大熊猫栖息地面积的66.8%。野生大熊猫1074只，占大熊猫国家公园内野生大熊猫数量的80.1%。

### 二、一般控制区

**一般控制区**是实施生态修复、改善栖息地质量和建设生态廊道的重点区域，是开展与大熊猫国家公园保护管理目标相一致的自然教育、生态体验服务的主要场所。一般控制区面积7211平方公里，

占总面积的32.8%。有大熊猫栖息地4986平方公里，占大熊猫国家公园内大熊猫栖息地面积的33.2%；野生大熊猫266只，占大熊猫国家公园内野生大熊猫数量的19.9%。

严格落实《国务院关于同意设立大熊猫国家公园的批复》《国家公园管理暂行办法》《自然资源部生态环境部国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》《四川省大熊猫国家公园管理条例》以及四川、陕西、甘肃三省人大常委会《关于加强大熊猫国家公园协同保护管理的决定》等有关文件要求。建立健全法规制度，按照相关法律法规要求严格管控。

## 第三节 弹性管理

在核心保护区、一般控制区的特定区域和外围关联区，采取针对性、差异化、分类动态管控措施，提升大熊猫栖息地的联通性、完整性，妥善解决历史遗留问题，实现生态保护、民生改善和绿色发展相统一。

——在国家公园边界区域，根据各地实际，实事求是确定一定范围的缓冲带、自然教育体验带、外围保护带等，国家公园管理机构和当地政府协同管理；核心保护区已有道路、高压线路、水利设施两侧以及大型设施的控制线内区域按一般控制区管理，满足维持道路的修缮加固、大型设施的检修维护等需求；经科学评估，允许必须且无法避让，以生态环境无害化方式穿越、跨越的地下或者空中的线性设施建设。

——在大熊猫繁殖季节，对核心保护区道路实行临时的车辆通行管控，减少人类活动对野生动物的干扰；加强道路对野生动物迁徙影响监测和研究，评估成效，并及时进行调整和改进；在阻碍野生动物迁徙的关键地段，可以增设生态廊道或野生动物通道，为野生动物提供安全的迁徙通道。

——经科学论证，核心保护区日本落叶松、华北落叶松等人工纯林，可以开展生态修复，逐步恢复为大熊猫适宜的栖息地；对因种植养殖、居民点、矿山、小水电、旅游等人为活动影响受损退化区域，科学开展生态修复。

——核心保护区内尊重和保护原住居民的文化遗产和传统生活方式，允许开展必要的、基本的生产生活基础设施修缮、种植、养殖、捕捞、采集等活动；一般控制区内集体和个人所有的人工商品林，根据所在区位、经营目的、林木和林地权属，按照自愿的原则进行分类处置。

——根据大熊猫的繁殖习性和食物需求，对一般控制区内重要的竹林资源加强管理和保护，制定针对性的采集管控措施；对大面积开花竹林及时采取人工干预补植补种等措施。根据川陕哲罗鲑、重口裂腹鱼等江河特有鱼类季节性短距离洄游规律，洄游期间对一般控制区的河道按照核心保护区管理，监测和控制可能对洄游过程产生负面影响的活动，保护其食物资源、重要“三场”生境和防控环境水质污染。

——核心保护区内允许因国家特殊战略、国防和军队建设、军事行动等需要修筑设施、开展调查和勘查等相关活动。

## 第四节 建设布局

以保护大熊猫种群及其栖息地、同域分布的野生动植物为目标，在自然地理格局和经济社会发展现状的基础上，结合大熊猫种群及自然资源分布，统筹大熊猫国家公园建设，优化大熊猫国家公园管理，构建科学合理的空间建设布局。

大熊猫国家公园北起岷山北部，经西秦岭、邛崃山、大相岭，南至小相岭，呈东西窄、南北长的带状，是野生大熊猫核心分布区、世界生物多样性富集区，具有丰富独特的自然文化景观，以大熊猫栖息地和主要山脉为骨架，统筹推进山水林田湖草沙综合治理，形成以保护大熊猫和生物多样性为目标的生态保护带。

结合资源特点和自然地理状况，由北向南，分为川甘陕合作示范区、岷山生物多样性保护示范区、龙门山生态价值实现先行区、邛崃山生态保护教育样板区和大小相岭种群复壮示范区。各个分区突出重点，功能兼顾，联动互补，全面发展，共同形成大熊猫国家公园完整的生态保护和发展格局。

**表8 “分区”范围和主要任务一览表**

| 序号 | 分区名称 | 范围 | 主要任务 |
|---|---|---|---|
| 1 | 川甘陕<br>合作示范区 | 文县白水江、武都裕河、青川唐家河、宁强青木川等三省交界区域 | 跨区域协作，加强跨省联合巡护监测和执法 |
| 2 | 岷山生物多样性<br>保护示范区 | 平武白马王朗、九寨沟勿角、北川小寨子沟等区域 | 野生大熊猫种群保护，严格管控措施，减少人为干扰 |
| 3 | 龙门山生态价值<br>实现先行区 | 安州千佛山、绵竹九顶山、都江堰龙溪-虹口等区域 | 生态体验和科普游憩，建设入口社区，实现生态价值转化 |

| 序号 | 分区名称 | 范围 | 主要任务 |
| --- | --- | --- | --- |
| 4 | 邛崃山生态保护教育样板区 | 汶川卧龙、大邑西岭雪山、宝兴蜂桶寨、天全喇叭河等区域 | 山水林田湖草沙一体化保护，加强大熊猫科学研究，深化国际交流合作 |
| 5 | 大小相岭种群复壮示范区 | 荥经大相岭、洪雅瓦屋山、石棉栗子坪等区域 | 珍稀濒危野生动植物保护，实施大熊猫生态廊道工程，开展大熊猫野化放归 |

充分考虑现有工作基础、设施现状、自然文化资源和位置分布等因素，建设以“入口社区+自然教育基地+科研基地”为主的大熊猫国家公园示范点，形成园内园外重要节点一体规划、协同发展的新发展格局，多视角向公众提供大熊猫文化、自然教育、生态体验、科学研究等服务，展示大熊猫国家公园形象。

**表9 “多点”范围和主导功能一览表**

| 序号 | 多点类别 | 建设地点 | 主导功能 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 重点入口社区 | 青川青溪、绵竹清平、平武白马、彭州龙门山、汶川耿达、宝兴穆坪、荥经龙苍沟、天全喇叭河、宁强青木川、文县铁楼乡等10处入口社区 | 实现大熊猫国家公园访客接待、社区共建共享、休闲游憩、生态和文创产品交易、自然教育和大熊猫展示等综合功能 |
| 2 | 重点自然教育基地 | 九寨沟勿角、松潘黄龙、平武虎牙、汶川三江镇、北川片口、茂县土地岭、大邑西岭雪山、都江堰龙溪虹口、崇州鞍子河、洪雅瓦屋山、成都城市展示区、文县让水河、文县石龙沟、武都裕河等14个自然教育基地 | 依托自然教育、生态体验为主的场馆或区域，建设访客全面认知大熊猫国家公园的重要窗口 |
| 3 | 主要科研基地 | 成都大熊猫繁育研究基地、都江堰基地（含中国大熊猫保护研究中心都江堰基地和成都大熊猫繁育研究基地都江堰繁育野放研究中心）、卧龙神树坪基地、雅安碧峰峡熊猫基地、秦岭大熊猫研究中心等5个科研基地 | 以科研监测、野化放归等为主要任务，同时兼有自然教育、观赏熊猫的功能 |

# 第四章 保护管理体系

## 第一节 加强野生大熊猫保护

### 一、构建野生大熊猫网格化保护模式

综合考虑野生大熊猫分布范围、地形地貌、人为活动、保护站分布等因素，科学合理划定网格化保护单元，构建野生大熊猫种群网格化保护模式。开展全面调查、专项调查和巡护监测等工作，及时准确掌握国家公园内野生大熊猫种群现状及动态。逐步收集并掌握野生大熊猫个体遗传多样性信息，建立野生大熊猫遗传信息档案，实行精细化管理。

### 二、系统实施栖息地修复

开展大熊猫栖息地质量评估，优化栖息地恢复技术，探索大熊猫退化栖息地恢复模式，加强栖息地的整体保护和系统修复，促进栖息地斑块间的融合。实时跟踪大熊猫主食竹开花和资源动态变化，开展大熊猫退化栖息地和人工纯林调查，对其中集中连片人工纯林，通过栽种乡土树种和大熊猫喜食竹种，逐步恢复改造为大熊猫适宜栖息地。

### 三、建设连通生态廊道

在拖乌山、泥巴山、二郎山、皮条河、土地岭、施家堡、黄土梁等大熊猫栖息地植被脆弱区域开展长期监测，识别阻隔大熊猫种群联系的限制因子和区域范围，构建7条关键生态廊道，开展针对

性生态保护修复，增强栖息地之间的连通性，促进地理隔离种群之间的基因交流，降低局域小种群的灭绝风险。

**专栏1 野生大熊猫保护及栖息地修复**

| |
|---|
| **大熊猫网格化保护。**划定网格化保护单元，制定保护方案，定期开展野外大熊猫种群及其栖息地调查，建立大熊猫生物信息数据库。 |
| **大熊猫栖息地修复。**开展大熊猫栖息地质量评估，编制大熊猫栖息地恢复专项规划和实施方案，实施人工林改造。 |
| **大熊猫生态廊道。**重点建设拖乌山、泥巴山、二郎山、皮条河、土地岭、施家堡、黄土梁等7处生态廊道，持续开展监测及成效评估。 |

## 第二节 推进野生动植物保护

### 一、开展生物多样性调查

通过揭榜挂帅开展大熊猫野外种群资源调查，持续开展重点保护物种、生态系统、种质遗传资源和大熊猫可食竹资源调查，逐步完善本底资源数据，掌握动态变化趋势，识别影响生物多样性的主要关键因子，评估生物多样性保护成效。建立生态资源、物种本底和遗传信息库，做到精细化管理，为生物多样性保护提供科学依据。

### 二、加强珍稀物种抢救性保护

依托中国大熊猫保护研究中心、成都大熊猫繁育研究基地、秦岭大熊猫研究中心及现有救护站、动物园等机构，完善野生动物“中心—站—点”救护体系，加强与医院和农业医科类科研院校的合作，形成联动机制，实施对野外珍稀物种个体的救护。在道路桥梁工程设施等人为干扰区域或因自然灾害导致栖息地隔离区域，通过在隧道上方、桥梁下方、滑坡体采取生态修复措施，构建野生动物通道，

增强栖息地之间连通性。调查珍稀植物资源现状，在植物极小种群原生地建立种质资源保存基地。依托植物园，开展极小种群植物迁地保护、扩繁和野外回归等保护措施。

**专栏2 野生动植物保护**

| |
|---|
| **生物多样性调查。**持续开展生物多样性、珍稀濒危物种种群及其栖息地调查，建立物种本底和遗传信息库。 |
| **野生动物救护。**依托保护站科学布局野生动物救护站、点，购置救护设施设备。 |
| **珍稀植物种质资源库。**在原生地建立种质资源保存基地，完善物种种质资源库和实验平台。依托植物园建设，开展极小种群植物迁地保护、扩繁和野外回归。 |

## 第三节 强化生态系统保护修复

### 一、深入实施各类生态保护修复工程

继续实施天然林保护修复、水土流失综合治理、河湖和湿地生态保护修复等重点生态工程，不断强化对大熊猫国家公园内自然生态系统的全面修复与保护实施。实行天然林保护与公益林管理并轨，保育并举，全面促进森林生态系统质量整体提升，增强生态产品供给能力。

### 二、统筹推进山水林田湖草沙一体化综合治理

贯彻山水林田湖草沙是生命共同体理念，遵循自然生态系统演替规律和内在机理，加强生态系统整体保护。以流域为单元选择重点区域，坚持自然恢复为主、人工修复为辅，综合开展退化林修复、封山育林育草、植被修复、自然灾害防控等工程。根据实际情况实施季节性休牧、以草定畜等措施，推进草地治理。加强流域水资源和水生生物资源保护，严格面源污染防治。开展水土保持、土地综

合整治、废弃矿山修复等措施，整体提升区域生态系统质量和稳定性，增强固碳、保水固土、维护生物多样性等功能。

**表10 生态保护修复重点区域表**

| 所处流域 | 主要实施地点（小流域） |
| --- | --- |
| 涪江 | 火溪河、清江河、白草河、平通河、通口河 |
| 白龙江 | 白水江、大团鱼河、小团鱼河、金溪河 |
| 大渡河 | 玉溪河、宝兴河、天全河、荥经河、周公河、南桠河 |
| 岷江 | 渔子溪 |
| 沱江 | 湔江、绵远河 |

注：主要实施地点指的是相应流域因自然灾害需要生态修复的区域。

## 第四节 开展自然景观遗迹保护

对大熊猫国家公园内德阳绵竹龙门山飞来峰（世界级地质遗迹）、松潘雪宝顶现代冰川（国家级地质遗迹）、省级地质遗迹、自然景观开展调查，编制自然遗迹保护利用目录，制定保护利用方案并组织实施。开展自然景观、地质遗迹保护、利用、管理、研究信息化整合共享工作，实现自然景观遗迹信息互联互通与数据资源共享共建。

**专栏3 自然景观遗迹保护**

| |
| --- |
| **自然景观遗迹保护。**协助完成大熊猫国家公园内地质遗迹、自然景观保护状况调查，制定专项保护利用规划和实施方案。 |
| **自然景观遗迹信息共享。**建立自然景观、地质遗迹保护、利用、管理、研究信息化整合共享平台。 |

## 第五节 提升防灾减灾能力

### 一、共建森林草原防灭火体系

建立森林草原防灭火园地联防联控机制。加强预警监测体系建设，完善监控、通信、防灭火等基础设施设备，加强队伍培训，提高火灾预测预报能力，落实火灾预防措施。加大防火宣传力度，严格火源管理，实行联防共治。

### 二、加强疫源疫病防控和有害生物防治

强化园地联动，依托野生动物疫源疫病防控主管部门，优化疫源疫病防控体系和巡查监测网络。加强野生动植物以及家畜疫病本底调查与监测，建设有害生物防治物资储备库，开展有害生物预测预报工作。建立外来物种入侵预警评估和防控机制，加强外来物种监管。

### 三、强化自然气象灾害防控体系

配合地方政府制定大熊猫国家公园自然灾害防控专项实施方案，与应急管理、自然资源、水利、气象等部门互联互通，协助开展自然灾害调查评估、监测预警和应急指挥。

**专栏4 防灾减灾**

| |
|---|
| **森林草原防灭火。**根据防灭火需求，在各保护站点按需建立防灭火物资储备库。 |
| **疫源疫病防控和有害生物防治体系。**合理布设陆生野生动物疫源疫病和有害生物防治监测站，配备监测设施设备，建设有害生物防治物资储备库。 |
| **自然灾害防控。**更新维护现有96座监测点，布设自然灾害观测台站、结合保护站及巡护路网新建应急避难场所，配备救援防护设施设备。 |

# 第五章 监测监管平台

## 第一节 建设天空地一体化监测体系

### 一、科学构建监测指标体系

依据现行国家公园监测规范要求，除自然资源、生态状况、科学利用和保护管理等国家公园共性监测指标外，制定大熊猫可食竹、自然灾害等个性监测指标。细化指标层级，确定监测频度，做到对监测物种和生境干扰最小化。明确指标体系，完善提升监测站（点）和监测样地（线），配备必要监测设施设备。按照《国家公园监测工作管理办法》《国家公园监测技术指南》，做好旗舰物种及其栖息地生态监测，形成大熊猫国家公园监测报告，报国家林草局，由国家林草局统一发布。

### 二、推进天空地一体化监测平台建设

依托国家林草局生态网络感知系统，运用现代信息化技术手段，构建“前端感知（天空地）+中段传输（基站+卫星）+后端服务（数据中台+应用模块）”的天空地一体化监测平台，按需布设监测站点，推进卧龙、荥经等区域监测试点项目，提升治理能力信息化水平，从数据融合和精准管理上实现“一套数据，一个中台，一套算法，一朵云，一张网”建设目标，支撑智慧管理决策，打造智慧大熊猫国家公园。“天基”实现地类变化监测，“空基”实现航空调查和生态资源监测，“地基”重点加强对大熊猫、雪豹等旗舰物种的监测。三者之间相互支撑，整体实现对大熊猫等珍稀濒危

动物、重要自然生态系统和重要资源等重点领域的动态监测、智慧监管和灾害预警。

三、应用服务开发

统一和规范监测数据管理、脱密发布和应用，保障监测数据安全。与科研机构、软件开发企业等合作，针对巡护管理、自驾旅游等目标人群或物种监测、动物声纹识别、灾害模拟等专业需求开发相关应用服务，提升数据价值。

**专栏5 天空地一体化监测体系**

| |
|---|
| **监测体系。**自然资源监测：森林资源、湿地资源、矿产资源、土地资源、水资源等；生物多样性监测：栖息地生态系统多样性、大熊猫等旗舰物种及其伴生物种、植物多样性、菌物多样性、遗传多样性等；自然人文景观和地质遗迹监测：自然人文环境景观、地质遗迹等；环境要素监测：气象、水文水质、土壤等。 |
| **天空地一体化监测系统。**制定《大熊猫国家公园天空地一体化监测体系建设方案》，在成都新建天空地一体化监测中心，开展四川卧龙大熊猫主要栖息地和雅安荥经县综合监测试点项目，结合试点经验进行全园推广。在重点区域完善或新建基站160座。定期更新高分遥感影像数据，判读土地利用变化；利用无人机采集大熊猫栖息地生境及变化情况，兼顾应急救援、救护等突发事件处理；通过机载激光雷达或航空摄影测量获取高分辨率DEM，结合目视解译、现地调查核实等手段，对大熊猫国家公园生态资源进行监测；布设实时监测红外相机、视频卡口，配备移动方舱、便携式巡护监测等设备，补充固定监测样地、样线，加强大熊猫野外种群数量和巢域监测，增加水文水质、大气等监测设施设备，加强防火预警系统、有害生物监测预警系统建设，对国家公园内林草湿等生态要素进行长期连续监测。开发手机终端应用程序。购置天基、空基、地基监测设施设备。 |

## 第二节 完善监管巡护体系

一、整合优化监管体系

开展勘界立标，明确监管边界，构建大熊猫国家公园监管体系。

合理设置保护站（点），明确监管职责和工作任务，完善管理分局、保护站点基础设施，开展标准保护站建设，提升监管巡护能力。

二、完善提升巡护体系

优化巡护网格化管护布局，明确巡护区域，细化巡护任务，落实管护责任。统筹布局巡护路网，改建和维护现有巡护道路，形成完善的巡护路网体系。加强巡护队伍建设，合理设置巡护岗位，优先吸纳原住居民及国有林企业职工，鼓励通过政府购买服务等方式开展巡护工作。结合天空地一体化监测体系建设，配备巡护取证装备，配套提升巡护队伍信息化作业水平。

**专栏6 监管巡护体系**

| |
|---|
| **监管设施建设。**基于网格化管理，结合巡护路网，合理设置保护站（点）。新建和完善大熊猫国家公园保护管理业务用房及物资储备、野外庇护等配套设施。 |
| **勘界立标。**运用高分遥感、无人机航空摄影等技术手段，开展大熊猫国家公园边界勘定工作，落地上图，建立国家公园边界及管控分区范围矢量数据库。采用电子围栏等现代化手段和传统设施相结合的方式，科学设置大熊猫国家公园界碑、界桩及标识标牌。 |
| **巡护路网建设。**提升改造现有巡护道路及步道，针对园区内易受灾路段采取预防性、经常性维护。 |
| **巡护能力建设。**在唐家河区域建设巡护监测员实训基地，常态化开展能力提升培训。按照2~6平方公里一人标准设置巡护岗位，并按规定配备巡护车辆，购置手持云台相机、GPS、对讲机、卫星电话、无人机、野外作业服装等巡护装备等巡护装备，提升野外巡护能力。 |

## 第三节 加强自然资源资产监管

一、代理履行所有者职责

受自然资源部委托，四川、陕西、甘肃省人民政府代理履行大熊猫国家公园范围内全民所有自然资源资产所有者职责，具体由大熊猫国家公园管理机构负责园区内全民所有自然资源资产管理工作。编制实施代理履行所有者职责的自然资源清单，明确代理履职主体和内容。开展自然资源调查评估、全民所有自然资源清查，摸清自然资源资产及其变动情况。探索编制自然资源资产负债表，配合做好资产报告编制，探索开展全民所有自然资源资产损害赔偿。

**二、自然资源资产有偿使用**

除法律法规和政策规定划拨或无偿使用的情况外，建立并全面实行大熊猫国家公园国有自然资源有偿使用制度。探索建立大熊猫国家公园非国有自然资源管理制度，按照自愿、有偿的原则，集体土地在充分征求其所有权人、承包权人意见基础上，优先通过租赁等方式规范流转，由国家公园管理机构统一管理，探索生态产品价值实现路径。

**专栏7 自然资源资产监管体系**

| |
|---|
| **自然资源资产评估调查。**开展国家公园内自然资源资产调查、监测、评估工作，编制大熊猫国家公园自然资源资产负债表。 |
| **自然资源资产有偿使用。**建立并全面实行大熊猫国家公园国有自然资源有偿使用制度，探索生态产品价值实现路径。 |

## 第四节 统筹应急预警体系

针对地震灾害、地质灾害、山洪灾害、森林草原火灾、游客避险、野生动物伤害等各类突发事件，依托地方应急预警体系，构建大熊猫国家公园应急预警系统。制定抢险救护预案、舆情管控办法

和应急预案，及时发现和处置突发事件和敏感问题，及时回应社会关切。建立风险等级信息库，实时发布园区天气状况、山洪地灾等级预警等信息。完善风险多发区域的安全警示、紧急救援、消防、安全防护等标识信息。推进应急救护队伍建设，强化预警、控制、救援等应急演练，逐步建立综合救援机制。

**专栏8 应急预警体系**

| |
|---|
| **应急队伍。**建设应急救援队伍，加强应急培训及应急演练。 |
| **应急预警设施设备。**合理布局紧急避险场所、救护站（点），配备应急抢险设备。统筹规划设立应急避难场所和庇护所，建立救灾物资储备库。完善安全防护设施，设置应急直升机机降坪。 |

## 第五节 提升执法能力

国家公园管理机构与地方政府建立执法协作机制。积极探索建立大熊猫国家公园综合执法体制。依法履行自然资源、林业草原等领域相关执法职责。根据授权承担国家公园范围内生态环境等综合执法职责。加强执法队伍建设，结合分局及保护站布局设立执法场所，加大普法宣传力度，明确职责范围，做好行刑衔接，建立执法工作制度，规范执法程序，强化川陕甘三省区域协作联动。

**专栏9 执法体系**

| |
|---|
| **检查哨卡。**根据森林防灭火、疫病防控、访客管理等实际需求设置和建设检查哨卡，配备监控设备或值守人员。 |
| **执法场所。**结合保护站（点），标准化建设执法办公、指挥调度、物资仓储、特种用房、停车场等执法设施。 |
| **执法装备。**按规定配备综合执法车辆、单警装备、执法记录仪、执法数据采集站、对讲机、卫星电话、无人机等综合执法设备。 |

# 第六章 科技支撑平台

## 第一节 构建大熊猫科研创新机制

### 一、打造世界级科研平台

依托中国大熊猫保护研究中心、成都大熊猫繁育研究基地，整合设立大熊猫国家保护研究中心。建设大熊猫重点实验室平台、大熊猫国家公园监测平台、野外科学观测研究站、大熊猫隔离检疫及饲养基地等科研基地网络。坚持统一规划，统一组织，统一建设，成立大熊猫国家保护研究中心学术委员会，设立大熊猫保护研究基金，整合优化科研团队，提升科研设施条件，全面提升大熊猫重点实验室建设水平，面向国家公园建设和大熊猫物种保护的战略需求，聚焦大熊猫国家公园保护与管理、生态系统保护修复、遗传资源与种群保护、疫源疫病防控等关键技术领域，强化科研技术攻关，破解技术难题和制约瓶颈，取得一批突破性国际一流创新成果，着力创建大熊猫全国重点实验室，打造世界级大熊猫科研平台。

### 二、统筹全国科研资源

围绕大熊猫、生物多样性和生态系统保护等重点领域制定中长期科研规划，整合中科院、北京大学、浙江大学、四川大学、西华师范大学、四川省大熊猫科学研究院、秦岭大熊猫研究中心、甘肃省国家公园监测中心等全国大熊猫优质科研资源，组建大熊猫保护国家创新联盟，建立大熊猫国家遗传资源库，统筹推进资源共享、协同发展，合作创新，提升整体科研实力。培养高学术水平和强创

新能力的学术领军人物和科研骨干，促进学术队伍可持续发展；表扬激励全国优秀科研团队，资助优秀团队开展创新研究，以创建大熊猫全国重点实验室为平台，打造高水平联合科研创新团队，形成高水平专家聚集、联合攻关创新的新格局。

三、布局建设科研网络

结合科技、林草等部门观测研究站规划，按照山系、垂直生态带合理布局大熊猫野外科学观测研究站、森林草原生态系统国家定位观测站，布设生态监测大样地，构建野外科研观测网络，开展长期定位监测研究。选点建设大熊猫隔离检疫中心和大熊猫饲养基地，完善科研机构基础设施，配备相关科研设备，建立规范的运行管理制度。

四、维持圈养种群遗传多样性

完善中国大熊猫保护研究中心、成都大熊猫繁育研究基地和秦岭大熊猫研究中心大熊猫繁育相关设施设备。定期发布圈养大熊猫相关数据。优化圈养种群的遗传结构，加强疫病防控和安全管理，建立常态化圈养种群交流机制。

**专栏 10 大熊猫科研联合协同机制**

| |
|---|
| **科研一体化工作机制**。编制科研一体化工作方案，成立一体化委员会，组建大熊猫科研联盟和高层次人才库。 |
| **创新科研团队。**引进科技领军人才，培养青年科研人才，实施科研目标管理，围绕国家公园建设需求，整合科研人才，组建多学科交叉创新科研团队。 |
| **科研基础建设。**完善或新建中国大熊猫保护研究中心、四川省大熊猫科学研究院、成都大熊猫繁育研究基地、秦岭大熊猫研究中心等科研用房及宣教配套设施。 |

| |
|---|
| **国家级重点实验室。**联合各科研院所争创大熊猫国家公园国家级重点实验室。重点开展熊猫遗传与繁育研究、大熊猫种群与监测、大熊猫疫源疫病与防控、野生大熊猫种群与栖息地研究、社区绿色发展与大熊猫文化研究等5个研究方向。 |
| **生态系统国家定位观测研究站。**建立青川唐家河、汶川卧龙等2处生态系统国家定位观测研究站，完善设施设备，布设固定监测样地，围绕功能定位编制长期监测规划。 |
| **野外科学观测研究站。**建立完善平武王朗、北川小寨子沟、宝兴夹金山、荥经大相岭、石棉栗子坪、宁强青木川、甘肃陇南等7处野外科学观测研究站，完善设施设备，对观测研究对象进行长期连续观测，收集、保存并定期提供数据信息。根据实际需要，建立大熊猫及珍稀濒危动植物保护研究科研基地。 |
| **圈养种群遗传多样性。**改善中国大熊猫保护研究中心、成都大熊猫繁育研究基地和秦岭大熊猫研究中心等科研机构圈养环境和营养条件，建立圈养种群常态化遗传交流机制。 |
| **建立大熊猫遗传资源库。**完善大熊猫种群谱系，建设大熊猫遗传资源档案库。 |

## 第二节 聚焦重点科研方向

### 一、种群动态与响应机制

开展大熊猫及其伴生物种演化和时空分布格局研究，揭示物种生物学习性，摸清种群现状，识别关键影响因素，阐明种群生存机制，预测种群演化趋势，评估种群健康状况。

### 二、维持栖息地原真性与完整性

开展大熊猫等珍稀物种原生栖息地生态系统结构组成、分布格局、功能特征及生态过程研究。研发受损栖息地生态修复和主食竹培育新技术，构建生态修复规范和成效评估体系，维持大熊猫栖息地完整性，实现其生态系统功能。

三、遗传多样性与生物安全防控

开展野生生物种质资源保存、圈养大熊猫种群质量和繁育技术研究，开展大熊猫遗传资源保护与开发利用技术研究，完善优化廊道构建、濒危野生动物野化训练等技术，支撑野生小种群复壮。开展外来物种、野生动物疫源溯源、传播扩散机制、致病机理和免疫应答机制研究，研发诊疗关键技术、疫苗与药物等，维系野生动物生物安全。

四、社会科学与社区管理

开展大熊猫国家公园生态系统服务功能、社区发展、管理体制、自然文化资源有效性管理、运营机制和发展模式、人与自然和谐发展模式与路径、国家公园政策与理论等研究，助力国家公园生态价值转化顺利实现。

专栏11 重点科研方向

**重点科研领域。**围绕大熊猫国家公园建设管理的需求，开展种群与生物多样性监测技术、大熊猫繁育实用技术、极小种群野生植物保护、大熊猫栖息地修复、疫病防控与生态安全维护、大熊猫国家公园管理与生态价值转化、国家公园与游客、周边区域之间的相互影响与关联研究。

## 第三节 推进科研合作交流

一、推进国内合作交流

建立与相关研究机构、大专院校合作长效机制，实现科技资源开放和数据共享，开展学术交流，促进人才流动。吸纳公益组织与社会企业多形式参与科学研究。建立规范化圈养大熊猫遗传交流机制，提高大熊猫种质资源质量。

## 二、加强国际合作交流

建立大熊猫国际合作网络，加强与国际大熊猫合作机构的紧密协作，全面提升国际科技交流合作水平。打造国际人才汇聚平台，提升开放合作能力。开展多领域国际合作，吸收生物多样性保护先进理念、研究方法，交流引进先进技术和设施设备，共同开发疫苗、药物等产品，深化大熊猫国际科研合作和人才互访，为全球生物多样性保护作出贡献。

**专栏12 科研合作交流**

| |
|---|
| **国内合作。**联合承担国家重大项目，设立技术转移平台。依托联合实验室实现相对稳定的人员互访机制，共同召开研讨会，共享研究成果。设立博士后工作站，面向全国高校和科研机构开放。开展专业技能培训，面向社会开放。加强中国大熊猫保护研究中心、成都大熊猫繁育研究基地、秦岭大熊猫研究中心、北京动物园、重庆动物园等机构的圈养大熊猫遗传基因交流。 |
| **国际合作。**推动成立学科交叉、开放合作的国际学会联合体。持续开展大熊猫国际合作交流，举办大熊猫研究、生物多样性保护国际学术会议，推进科研人员互访，开展技术服务与专业技能培训。 |

# 第七章 教育体验平台

## 第一节 建立科普教育系统

### 一、培养科普教育师资力量

全面培养自然教育专业队伍，建立以国家公园巡护人员、志愿者、社区从业人员、自然教育机构人员为主体的自然教育师资力量。聘请各领域专业人才组建师资培训专家库，定期开展相关人员岗前培训和技能培训。

### 二、布局自然教育基地

结合已有科研机构、科普宣教设施，以及重点入口社区建设，布局自然教育基地。完善学生实训基地、自然教育解说中心、自然教育解说径、户外宣教展示点、标识系统等户外科普宣教设施，为公众提供认知国家公园的窗口。有序建设自导式解说体系和向导式解说体系，提高自然解说的科学性、体验性和实用性。

### 三、开展科普教育系列活动

针对不同主题和受众，依据区域生物、地理、民俗文化等资源特色，编写具有特色基础教材、科普读物等系列媒介产品，开发各类自然教育课程。通过自然课堂、在线自然教育平台、实地体验等多种形式，开展自然教育活动。支持国家公园社区开设自然学校，采取特许经营等方式发展科普产业，鼓励通过志愿者服务等公益性活动推动自然教育普及，提供认知生态文化第二课堂。

## 专栏13 自然教育体系

| |
|---|
| **师资力量。**培训自然教育导师、自然解说员和自然向导。 |
| **自然教育系列活动。**组织运营国家公园门户网站、公众号、视频号和各类自媒体，开发智慧解说手机APP、开展线上直播、虚拟游园等活动。 |
| **自然课堂建设。**组织编制主题丰富、类型多样的自然教育课程，设计野生动植物等特色野外观察项目。重点围绕大熊猫及其同域分布的重点保护野生动植物开发“熊猫系列自然课堂”。 |
| **重点自然教育基地。**建设九寨沟勿角、松潘黄龙、平武虎牙、汶川三江、北川片口、茂县土地岭、大邑西岭雪山、都江堰龙溪虹口、崇州鞍子河、洪雅瓦屋山、成都城市展示区、文县让水河、文县石龙沟、武都裕河等自然学校（教育基地）。依托成都大熊猫繁育研究基地、中国大熊猫保护研究中心的科研基地作为国家公园外自然教育基地宣传窗口。 |
| **标识解说系统。**由标识系统、解说标牌、图文印刷品、多媒体、互联网、移动解说终端构成解说体系。 |

## 第二节 完善提升生态体验系统

### 一、构建生态网络

充分发挥国家公园独特的自然景观和民俗文化资源优势，以成都为中枢，以大熊猫研学科普、自然山水游憩、民俗文化体验为主题，以区域交通为依托，联合当地政府、社区打造生态体验精品线路，串联国家公园内外重要节点，形成辐射川陕甘的生态体验圈，构建生态体验网络。

### 二、完善生态体验服务设施

结合重点入口社区、自然教育基地、科研基地或主要游客集散地，建设完善门区管理系统、访客中心（站）、营地、生态驿站或自然景观体验区（点），配套旅游服务设施，采取特许经营等方式

扶持发展生态体验产业。依托一般控制区巡护道路，形成“机动车道——自行车道——人行步道”三级生态体验道路网络。布设电子围栏，安装必要的安全防护设施，控制访客流量，规范访客行为。

**专栏14 生态体验**

| |
|---|
| **自然教育及生态体验专项规划。**衔接地方旅游规划，编制大熊猫国家公园自然教育及生态体验专项规划，推进规划项目逐步实施。 |
| **生态体验精品线路。**规划5条生态体验精品线路：围绕白水江、青木川、武都裕河、唐家河等区域，打造文化遗迹与生物多样性体验精品线路；沿岷山主山脉东西两侧勿角、王朗、黄龙等区域，打造民俗文化与自然风光精品线路；依托龙门山东侧低海拔九顶山、白水河、龙溪虹口等区域，打造休闲游憩与自然科普精品线路；围绕卧龙、夹金山、西岭雪山等区域，打造大熊猫研学、民俗文化、红色文化与山水风光精品线路；围绕大小相岭龙苍沟、瓦屋山、栗子坪等区域，打造生态体验与大熊猫研学精品路线。 |
| **基础设施和服务设施。**新建或完善重点入口社区、自然教育基地和访客中心；连通交通线路，完善给排水、供电和通讯，提升住宿、餐饮、环卫整体水平。建设访客流量控制平台，对园区各生态体验节点实施流量动态管理。 |

## 第三节 建设重点入口社区

在交通便利、紧邻国家公园教育体验区域，结合乡村振兴战略部署，选择一批自然文化资源丰富、特色鲜明的乡村社区，以服务国家公园自然教育、生态体验、生态旅游为主要功能，采取与社区共建共管的方式，打造重点入口社区，以点带面推动周边社区发展。其他地区在具备入口社区建设条件后，科学引导以地方政府为主进行建设。优化公共服务设施的连通性和便利性，向公众提供生态产品和相应的服务，展示国家公园形象。

## 专栏15 重点入口社区

**重点入口社区。**选择青川青溪、绵竹清平、平武白马、彭州龙门山、汶川耿达、宝兴穆坪、荥经龙苍沟、天全喇叭河、宁强青木川、文县铁楼乡等10处为国家公园重点入口社区，支持建设访客中心、展陈设施、科普系统、监测监控网络，实现国家公园访客接待、社区共建共享、休闲游憩、生态和文创产品交易、自然教育和大熊猫展示等综合功能。

# 第八章 塑造大熊猫国家公园文化

## 第一节 加强文化遗产保护

加强大熊猫国家公园内文化遗产资源的全面发掘和保护，充分促进非物质文化遗产的保护与传承。配合文物主管部门开展园区文化遗产全面调查，建立文化遗产档案和资料库。制定文物和文化遗产保护工作方案，落实文物保护安全责任，推动文物安全监管规范化、标准化，把文物保护工作纳入国家公园管理规范。建立非物质文化遗产名录，在重要入口社区设置非遗展示传承场所，实施非遗传承发展工程。

**专栏16 文化遗产保护**

**文化遗产保护。**配合开展文化遗产全面调查，建立文化遗产档案和资料库，开展文化遗产宣传展示、非物质文化遗产保护传承活动。

## 第二节 塑造国家公园文化品牌

### 一、推动大熊猫文化研究

激励引导科研院所参与大熊猫国家公园文化发展重点课题研究，深入梳理大熊猫的历史发展、文化内涵、品格传承和时代精神，深刻解读大熊猫国家公园的历史人文、自然风光、生态环境，构建大熊猫国家公园核心价值研究体系。

### 二、打造大熊猫国家公园品牌

整合大熊猫文化和国家公园文化资源，将大熊猫文化与中国形象有机结合，打造中国大熊猫超级IP，塑造大熊猫国家公园品牌。

开发大熊猫国家公园形象识别系统，构建大熊猫国家公园元宇宙。策划国家公园品牌宣传营销活动，推出大熊猫品牌宣传营销精品，推动大熊猫国家公园品牌海外拓展。支持大熊猫文化艺术创作，鼓励引导网络文化创作生产，推出更多精品力作。

**三、构建品牌认证体系**

打造“大熊猫国家公园认证”公益品牌，建立品牌认证标准，开展品牌使用认定、认证，完善品牌授权制度，扶持“大熊猫国家公园认证”品牌产品，推动特色农、林、畜传统产业、手工业和生态服务业等多产业融合发展。

**四、加强大熊猫文化传播与交流**

推动大熊猫国家公园名片走向国际，拓展国内外“友好保护地”关系，探索建立常态化、机制化的互访交流合作体系。发挥国家公园平台优势，建设大熊猫品牌传播阵地，推出大熊猫品牌宣传营销精品，推动国家公园品牌海外拓展，增强大熊猫品牌吸引力感召力。创新媒体业态、传播方式和运营模式，强化用户连接，设置大熊猫主题文化活动。

**专栏17 大熊猫文化**

| |
|---|
| **大熊猫文化研究。**结合新时代要求，引导支持大熊猫科研院所开展大熊猫历史文化研究。 |
| **大熊猫文化传播与交流。**加强与我国驻外使领馆文化处（领事处）、海外中国文化中心等合作。定期举办大熊猫生态文化交流、宣传推广等活动，设置国际生态文化建设熊猫奖，面向全球招募大熊猫文化推广使者。 |
| **品牌认证。**制定大熊猫国家公园认证标准，开展“大熊猫国家公园认证”和授权工作。 |

**品牌推广。**开展大熊猫国家公园总体品牌策划。打造具有地方特色、生态资源特色、社会知名度高的大熊猫国家公园创意品牌，制作大熊猫国家公园专属IP，设计建立大熊猫国家公园品牌统一识别系统和系列文化形象符号。在国家公园重要交通节点，打造大熊猫特色服务区。

## 第三节 发展大熊猫文化创意产业

### 一、构建大熊猫文创产业生态圈

依托国家公园区位优势，将生态势能转化成经济效益，打造集科研保护、文化传承、产品创意、数字体验、影视创作等多种功能于一体的大熊猫文创产业生态圈。以文创产业生态圈经济效益反哺大熊猫科研和保护事业，以发展促保护，推动大熊猫国家公园可持续发展。

### 二、开发大熊猫特色文创产品

吸引文创设计机构、科研单位、高等院校等社会力量参与文创产品研发、生产和经营，打造一批高品质大熊猫特色文创产品，建立大熊猫IP产业链。开展“八个一”重点工程，发展大熊猫数字文创产业，满足大众亲近大熊猫，亲近大自然，追求美好生活的需求。设立大熊猫文创产品管理平台，规范文创产业生态圈产品开发经营。

**专栏18 文化创意产业**

**文创产业生态圈。**打造以大熊猫科研智巢为中枢，大熊猫文创产业、电子商务、主题乐园、影视产业、数字体验和国际交流6个团组相互依托的大熊猫文创产业生态圈。

| |
|---|
| **文创产业生态圈。**打造以大熊猫科研智巢为中枢，大熊猫文创产业、电子商务、主题乐园、影视产业、数字体验和国际交流6个团组相互依托的大熊猫文创产业生态圈。 |
| **“八个一”重点工程。**打造一部大熊猫主题电影，制作一部大熊猫动画片，开发一款大熊猫国家公园主题游戏，创作一台大熊猫生态文化全景舞台剧，制作一套科普类系列绘本，创作一首大熊猫国家公园主题歌曲，打造一个大熊猫会展品牌，建立一套大熊猫IP标准规范体系。 |

# 第九章 和谐社区

## 第一节 实施分类调控

严格控制国家公园内社区人口规模，严格土地用途管制。统筹实施乡村振兴、自然灾害避险搬迁和农村危房改造等政策项目，鼓励核心保护区内社区居民向国家公园周边城镇自然流动。对因保护需要迁出国家公园的社区居民，遵循“需搬尽搬、愿搬则搬”的原则，依法给予补偿或者安置，维护相关权利人合法利益。

## 第二节 推动共建共管共享

### 一、建立共建共管共享机制

明确社区共管主体和边界，确定利益相关方的责权利。以协议保护形式，与自然资源权利人实现共同管理。建立社区生态管护员管理体系，制定招聘、培训、考核等制度。合理设置社区生态管护员，优先吸纳国家公园内社区居民参与资源保护、巡护监测、自然教育和生态体验服务等工作。加强社区居民培训，引导社区居民参与融入，提高新业态就业能力。

### 二、完善生态保护补偿制度

健全公益林补偿标准动态调整机制，将符合条件的人工商品林依法调整为公益林，结合实际探索对公益林实施差异化补偿。落实野生动物肇事补偿制度和野生动物致害保险制度，鼓励有条件的地方开展野生动物公众责任险工作。

### 专栏19 社区共建共管共享

| |
|---|
| **社区共建共管。**构建社区共建共管机制、制定工作制度，规范工作流程。开展野生动植物保护、集体资源保护、社区宣传教育、保护利用冲突调解等工作。 |
| **生态管护员。**制定生态管护员管理制度，定期开展培训。 |
| **技能培训。**开展社区居民新业态就业技能培训。 |
| **生态保护补偿制度。**开展差异化补偿标准研究；符合条件的人工商品林依法调整为生态公益林，纳入补偿范围。 |
| **碳汇补偿。**积极开展国家公园生物多样性碳汇补偿项目。 |
| **人兽冲突预防体系。**逐步建立野生动物肇事损害赔偿制度和野生动物致害保险制度。 |

## 第三节 推进社区绿色发展

### 一、处置历史遗留问题

配合相关部门对大熊猫国家公园范围内的矿业权、小水电等历史遗留问题开展核查、评估，研究制定政策措施，提出分类处置意见。严格按照各省制定的实施方案，压实责任，分步组织实施，妥善解决历史遗留问题。

### 二、建立社区引导机制

建立产业引导目录，动态发布国家公园产业负面清单。加大接替产业的引导和培育力度。对接自然资源、林业草原、生态环境、文化旅游等多部门规划，严格土地用途管制，引导社区重点发展与国家公园保护管理目标相一致的生态产业，培育社区发展农事体验、文化旅游、直播旅游、山地旅游、电商等新业态。综合运用品牌赋能、行政监管、有偿出让、特许经营等多种手段，逐步建立健

全自然资源有偿使用制度。推行社区绿色生产生活，推广大熊猫友好型产品、原生态产品，实施国家公园常住居民替代能源计划，减少对自然资源的消耗，推动建设国家公园友好社区，建设一批绿色发展示范村。

三、稳步推行特许经营

制定大熊猫国家公园特许经营管理办法。开展特许经营试点，逐步建立“政府主导、管经分离、特许经营、多方参与”的经营机制，引入社会资本和社会组织，鼓励原住居民参与特许经营活动，共享国家公园红利。规范提升现有经营活动，逐步纳入特许经营管理体系。构建高品质、多样化的大熊猫国家公园生态产品增值体系。

四、完善公共服务体系

结合区域经济社会发展，对接交通、水利、电力等基础设施规划，支持重大民生基础设施建设。结合乡村振兴，充分衔接社区现有公共服务体系，改善提升国家公园内公共服务体系，实现社区与国家公园生态保护、自然教育、生态体验、文化传承等活动的良性互动。建立志愿者服务机制，制定志愿者招募、培训、管理等具体办法，鼓励和支持志愿者、志愿服务组织参与国家公园保护、服务和宣传工作。鼓励社会力量参与社区公共服务建设，补齐社区公共服务设施和供给短板，提升社区治理水平，促进区域协调发展。

**专栏20 社区绿色发展**

**历史遗留问题。**进一步细化矿业权分类处置方案并有序推进；小水电按照“一站一策”措施整改到位。

| |
|---|
| **产业引导。**建设一批国家公园友好社区和绿色发展示范村。 |
| **特许经营。**制定特许经营管理办法，编制特许经营规划，推动特许经营实施，开展自然资源有偿使用标准研究。 |
| **生态产品增值体系。**引入社会资本和社会组织，鼓励发展大熊猫生态友好型产业，适度发展竹产业、中草药产业及其他生态友好的新业态；研究生态产业发展、产业转型升级、生态产品价值实现的帮扶和奖补措施；推动社区大熊猫友好型产品和生态产品认证。 |
| **园内公共服务体系。**与地方政府协同完善道路交通、社区发展、生态体验、应急避险、污水处理、养殖废弃物利用等相关基础设施建设和服务体系建设。 |
| **替代能源和清洁能源。**制定国家公园内常住居民替代能源计划，引导社区使用绿色能源；建设无动力污水处理系统等设施，抓好畜禽养殖废弃物资源化利用，妥善处理生产废水和废弃物。 |

# 第十章 保障措施

## 第一节 加强组织领导

坚持党中央集中统一领导，落实党中央、国务院决策部署。把深入贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神作为规划实施的方向引领和政治保障。四川、陕西、甘肃三省人民政府切实承担起大熊猫国家公园建设的主体责任，建立三省工作协调机制，推动跨省协作共建。国家公园管理机构应加强与相关部门沟通，落实规划各项任务，自觉接受国家林草局等有关部门的督促检查。国家公园所涉三省相关地方政府及部门依据职责和分工，积极配合、协同实施。按照高质量建设大熊猫国家公园的主要任务，紧密衔接省级以上相关规划，编制生态保护修复、科研、监测、宣教、社区绿色发展等专项规划，并组织实施。

## 第二节 健全法治保障

健全法律制度体系。制定完善大熊猫国家公园管理的法律法规制度，以及国家公园负面清单、建设项目准入、社会捐赠、信息发布、自然资源管理、资产核算评估、特许经营、访客管理、志愿者服务等相关配套制度，形成较为完善的大熊猫国家公园法律制度体系。构建大熊猫国家公园标准体系，编制栖息地恢复、生态廊道建设、勘界立标、巡护监测、保护成效评价、保护设施建设等标准规范，促进国家公园建设和管理活动的标准化与规范化。

## 第三节 强化政策保障

按照国家公园中央和地方财政事权划分原则，中央和地方分别承担相应支出责任，建立以财政投入为主的多元化资金保障机制。中央预算内投资对国家公园内符合条件的公益性和公共基础设施建设予以支持。通过政府购买服务等方式开展生态管护和社会服务，吸收原住居民参与相关工作。建立健全生态保护补偿制度，落实野生动物伤害保险制度和野生动物肇事补偿制度。在确保国家公园生态保护和公益属性的前提下，探索多渠道、多元化的投融资模式，鼓励金融和社会资本按市场化原则对国家公园建设管理项目提供融资支持。

## 第四节 强化宣传引导

充分发挥国家公园宣传主阵地优势。加强宣传建设，大力宣传习近平生态文明思想，推进新时代大熊猫文化表述，讲好国家公园故事，推动全社会牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念。将国家公园作为普及生态保护知识的重要阵地，通过自然博物馆、宣传教育中心、访客中心等科普宣教场所，借助传统媒体、新媒体、自媒体以及宣传手册、宣传片等多种途径广泛开展宣传，营造浓厚氛围。推广中国国家公园标识，扩大应用宣传力度，凝聚国家公园共识。按照相关规定，加大大熊猫国家公园建设的表彰激励力度。

## 第五节 建立考核监督

建立健全派驻监督、内部监督、社会监督相结合的贯通机制。

国家林草局驻成都森林资源监督专员办作为国家林草局（国家公园管理局）派驻监督主体，大熊猫国家公园所在的各级地方政府和相关管理部门作为内部监督主体，社区居民、特许经营企业、科研机构、相关专家学者和社会组织等利益相关者，作为社会监督主体，加强对大熊猫国家公园规划体系建设的监督，推动规划任务落地落实。定期组织开展国家公园保护管理绩效考核评价。

## 第六节 鼓励社会参与

在国家公园建设、运行、管理、监督等各环节，以及生态保护、自然教育、科研监测等各领域，引导当地居民、专家学者、企业、社会组织等积极参与国家公园生态保护建设。建立公开透明的社会监督机制，提升国家公园社会化管理水平。借鉴先进技术和管理经验，与公益组织、国外国家公园管理机构等建立合作机制，提升国家公园保护管理效能。增强公众生态意识，培育国家公园文化，形成群众主动保护、社会广泛参与、各方积极投入国家公园建设的良好局面。

**附表**

# 原有自然保护地划入国家公园情况表

单位：$hm^2$

| 序号 | 保护地名称 | 级别 | 类型 | 面积 | 划入国家公园面积 |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 四川栗子坪国家级自然保护区 | 国家级 | 自然保护区 | 47848 | 46783 |
| 2 | 四川龙溪虹口国家级自然保护区 | 国家级 | 自然保护区 | 30337 | 30337 |
| 3 | 四川蜂桶寨国家级自然保护区 | 国家级 | 自然保护区 | 39475 | 39475 |
| 4 | 四川雪宝顶国家级自然保护区 | 国家级 | 自然保护区 | 64846 | 64846 |
| 5 | 四川千佛山国家级自然保护区 | 国家级 | 自然保护区 | 11257 | 11141 |
| 6 | 四川卧龙国家级自然保护区 | 国家级 | 自然保护区 | 203448 | 202850 |
| 7 | 四川王朗国家级自然保护区 | 国家级 | 自然保护区 | 31943 | 31943 |
| 8 | 四川白水河国家级自然保护区 | 国家级 | 自然保护区 | 30303 | 30303 |
| 9 | 四川小寨子沟国家级自然保护区 | 国家级 | 自然保护区 | 45444 | 45444 |
| 10 | 四川唐家河国家级自然保护区 | 国家级 | 自然保护区 | 37331 | 37331 |
| 11 | 陕西青木川国家级自然保护区 | 国家级 | 自然保护区 | 9772 | 9772 |
| 12 | 甘肃白水江国家级自然保护区 | 国家级 | 自然保护区 | 186112 | 182023 |
| 13 | 四川九顶山省级自然保护区 | 省级 | 自然保护区 | 58788 | 57083 |
| 14 | 四川宝顶沟省级自然保护区 | 省级 | 自然保护区 | 95305 | 91411 |
| 15 | 四川大相岭省级自然保护区 | 省级 | 自然保护区 | 28926 | 28926 |
| 16 | 四川片口省级自然保护区 | 省级 | 自然保护区 | 9184 | 9184 |
| 17 | 四川瓦屋山省级自然保护区 | 省级 | 自然保护区 | 37028 | 37028 |
| 18 | 四川白羊省级自然保护区 | 省级 | 自然保护区 | 77619 | 76518 |
| 19 | 四川天全河珍稀鱼类省级自然保护区 | 省级 | 自然保护区 | 4006 | 2580 |
| 20 | 四川黄龙省级自然保护区 | 省级 | 自然保护区 | 56120 | 34840 |
| 21 | 四川小河沟省级自然保护区 | 省级 | 自然保护区 | 28332 | 28332 |
| 22 | 四川草坡省级自然保护区 | 省级 | 自然保护区 | 51609 | 51609 |
| 23 | 四川鞍子河省级自然保护区 | 省级 | 自然保护区 | 10543 | 10543 |

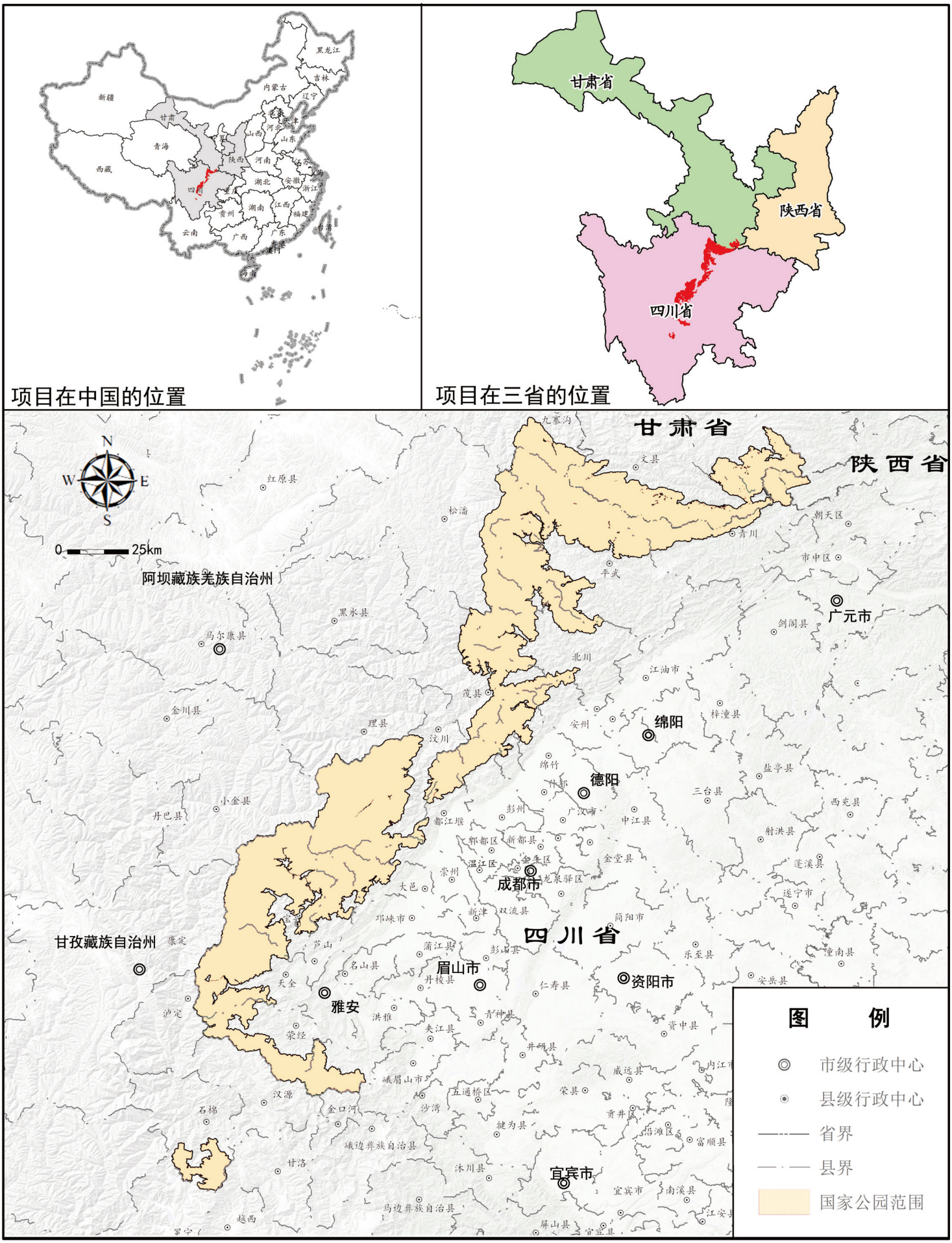
| 序号 | 保护地名称 | 级别 | 类型 | 面积 | 划入国家公园面积 |
|---|---|---|---|---|---|
| 24 | 四川黑水河省级自然保护区 | 省级 | 自然保护区 | 32472 | 32472 |
| 25 | 四川喇叭河省级自然保护区 | 省级 | 自然保护区 | 23846 | 23430 |
| 26 | 四川勿角省级自然保护区 | 省级 | 自然保护区 | 37192 | 37192 |
| 27 | 四川毛寨省级自然保护区 | 省级 | 自然保护区 | 20956 | 20750 |
| 28 | 四川东阳沟省级自然保护区 | 省级 | 自然保护区 | 26851 | 26355 |
| 29 | 四川周公河珍稀鱼类省级自然保护区 | 省级 | 自然保护区 | 2731 | 676 |
| 30 | 四川青川县大沟小沟市级自然保护区 | 市州级 | 自然保护区 | 4170 | 3775 |
| 31 | 四川宝兴河珍稀鱼类市级自然保护区 | 市州级 | 自然保护区 | 833 | 123 |
| 32 | 四川什邡市蓥华山自然保护区 | 县级 | 自然保护区 | 17992 | 12276 |
| 33 | 甘肃裕河国家级自然保护区 | 国家级 | 自然保护区 | 51106 | 49652 |
| 34 | 甘肃省文县白龙江大鲵省级自然保护区 | 省级 | 自然保护区 | 20775 | 248 |
| 35 | 四川余家山自然保护区 | 县级 | 自然保护区 | 840 | 840 |
| 36 | 四川松潘龙滴水自然保护区 | 县级 | 自然保护区 | 25870 | 25135 |
| 37 | 四川关坝自然保护小区 | / | 自然保护小区 | 4394 | 4394 |
| 38 | 四川二郎山国家森林公园 | 国家级 | 森林公园 | 56946 | 56052 |
| 39 | 四川夹金山国家森林公园 | 国家级 | 森林公园 | 88298 | 64488 |
| 40 | 四川都江堰国家森林公园 | 国家级 | 森林公园 | 29655 | 29308 |
| 41 | 四川千佛山国家森林公园 | 国家级 | 森林公园 | 7696 | 4340 |
| 42 | 四川瓦屋山国家森林公园 | 国家级 | 森林公园 | 65769 | 43915 |
| 43 | 四川龙苍沟国家森林公园 | 国家级 | 森林公园 | 8037 | 8037 |
| 44 | 四川白水河国家森林公园 | 国家级 | 森林公园 | 2340 | 600 |
| 45 | 四川鸡冠山国家森林公园 | 国家级 | 森林公园 | 2540 | 2433 |
| 46 | 四川西岭国家森林公园 | 国家级 | 森林公园 | 48672 | 48672 |
| 47 | 四川省龙池坪森林公园 | 省级 | 森林公园 | 728 | 363 |
| 48 | 四川省土地岭森林公园 | 省级 | 森林公园 | 1160 | 999 |

| 序号 | 保护地名称 | 级别 | 类型 | 面积 | 划入国家公园面积 |
|---|---|---|---|---|---|
| 49 | 四川安县生物礁国家地质公园 | 国家级 | 地质公园 | 8779 | 574 |
| 50 | 黄龙国家地质公园 | 国家级 | 地质公园 | 65371 | 34813 |
| 51 | 四川龙门山国家地质公园 | 国家级 | 地质公园 | 24830 | 17557 |
| 52 | 洪雅瓦屋山省级地质公园 | 省级 | 地质公园 | 6989 | 4255 |
| 53 | 四川宝兴省级地质公园 | 省级 | 地质公园 | 7415 | 7138 |
| 54 | 黄龙寺—九寨沟国家级风景名胜区 | 国家级 | 风景名胜区 | 245133 | 53566 |
| 55 | 龙门山国家级风景名胜区 | 国家级 | 风景名胜区 | 8147 | 983 |
| 56 | 青城山—都江堰国家级风景名胜区 | 国家级 | 风景名胜区 | 15182 | 3658 |
| 57 | 西岭雪山国家级风景名胜区 | 国家级 | 风景名胜区 | 31610 | 31458 |
| 58 | 白龙湖国家级风景名胜区 | 国家级 | 风景名胜区 | 41532 | 2610 |
| 59 | 二郎山省级风景名胜区 | 省级 | 风景名胜区 | 159057 | 143439 |
| 60 | 夹金山省级风景名胜区 | 省级 | 风景名胜区 | 90635 | 86608 |
| 61 | 九顶山省级风景名胜区 | 省级 | 风景名胜区 | 54990 | 36166 |
| 62 | 四川千佛山省级风景名胜区 | 省级 | 风景名胜区 | 20715 | 11991 |
| 63 | 九鼎山—文镇沟大峡谷省级风景名胜区 | 省级 | 风景名胜区 | 34347 | 20361 |
| 64 | 阴平古道省级风景名胜区 | 省级 | 风景名胜区 | 6281 | 6281 |
| 65 | 草坡省级风景名胜区 | 省级 | 风景名胜区 | 53037 | 46652 |
| 66 | 灵鹫山—大雪峰省级风景名胜区 | 省级 | 风景名胜区 | 32186 | 22709 |
| 67 | 蓥华山省级风景名胜区 | 省级 | 风景名胜区 | 9776 | 4064 |
| 68 | 三江省级风景名胜区 | 省级 | 风景名胜区 | 37899 | 37838 |
| 69 | 鸡冠山—九龙沟省级风景名胜区 | 省级 | 风景名胜区 | 31322 | 24971 |
| 70 | 白水江重口裂腹鱼国家级水产种质资源保护区 | 国家级 | 水产种质资源保护区 | 2117 | 86 |
| 71 | 四川清江河特有鱼类国家级水产种质资源保护区 | 国家级 | 水产种质资源保护区 | 1287 | 265 |
| 72 | 四川大熊猫栖息地世界自然遗产地 | / | 自然遗产地 | 942756 | 650229 |
| 73 | 黄龙世界自然遗产地 | / | 自然遗产地 | 86778 | 1152 |

注：表中面积按图上实际面积计算。

附图1

# 大熊猫国家公园地理位置示意图




审图号：GS川(2023)174号

附图2

# 大熊猫国家公园管控分区图

审图号：GS川(2023)174号